

臺閩地區扶養比變動統計分析

內政部統計處

91年5月3日

觀察一國整體經濟社會發展的指標很多，如國民生產毛額、經濟成長率、物價指數及人口變動等等，若以人口結構觀之，扶養比亦是其中之一。所謂扶養比係指每百個工作年齡人口（15至64歲人口）所需負擔依賴人口（即14歲以下幼年人口及65歲以上老年人口）之比，亦稱為依賴人口指數，比率越高，表示有生產力者的負擔較重，比率越低，表示有生產力者的負擔較輕，其又可分為扶幼比（14歲以下幼年人口占15至64歲人口之比重）及扶老比（65歲以上老年人口占15至64歲人口之比重）二種。本文係針對扶養比之變動，作一初步探討，俾供主管機關參考。

一、扶幼比（Young Age Population Dependency Ratio）：亦即幼年人口依賴比，係指14歲以下幼年人口占15至64歲人口之比重。

（一）、民國九十年底，臺閩地區幼年人口有4,661,884人，占15至64歲人口（15,770,327人）之29.56%，較上年底減少0.49個百分點，較七十年底減少19.89個百分點，扶幼比的逐年降低，主要是因為現代婦女生育意願降低所致。若對照婦幼比（即0到4歲人口佔15及49歲育齡婦女人口）來看，九十年底的婦幼比為千分之224.6，比20年前（七十年）的千分之423.6明顯下降，顯示出生率呈下降的趨勢。

（二）、若以省（市）別分析，民國九十年底扶幼比，以臺灣省為最高，有30.11%，較臺閩地區之29.56%高，其次為福建省占27.86%，再其次依序為臺北市27.23%，高雄市27.22%，均較臺閩地區為低。若以直轄市及縣（市）別分析，九十年底扶幼比，以新竹縣最高為35.49%，其次為桃園縣有34.58%，再其次為臺中市有33.56%，最低為連江縣及澎湖縣，各有

22.12%及 26.99%。

(三)、若以地區別分析，彰化以北地區（台北縣市除外），每百位有工作能力國民平均需扶養 30 位以上兒童，彰化以南及花東地區，每百位有工作能力國民平均需扶養 22 至 29 位兒童。（詳表一及表二）

二、扶老比 (Old Age Population Dependency Ratio)：亦即老年人口依賴比，係指 65 歲以上老年人口占 15 至 64 歲人口之比重。

(一)、臺閩地區這些年來由於隨著經濟生活的富裕、醫藥發達及衛生條件改善、人民平均壽命逐漸延長，加以出生率的逐年降低，所以自八十二年起，臺閩地區六十五歲以上老人佔總人口比率即達 7.10%，正式邁向聯合國定義的「高齡化社會」，人口老化指數由七十年之 13.95% 急速劇增至九十年之 42.33%，老化速度甚快，故面對人口老化的問題，宜妥為規劃。

(二)、若以臺閩地區分析，老年人口至九十年底有 1,973,357 人，占 15 至 64 歲人口 (15,770,327 人) 之 12.51%，較上年底增加 0.24 個百分點，較七十年底之 6.90 增加 5.61 個百分點。九十年底人口老化指數為 42.33%，較 20 年前 (70 年) 之 13.95% 增加多達 28.38 個百分點。

(三)、若以省(市)別分析，九十年底扶老比，以福建省為最高，有 18.46%，其次為臺北市占 14.04%，再其次依序為臺灣省 12.47%，高雄市 10.18%。若以直轄市及縣(市)別分析，九十年底扶老比，以澎湖縣最高為 21.17%，其次為金門縣 19.47%，再其次依序為嘉義縣 18.62%，雲林縣 17.4%，苗栗縣 16.52%，臺東縣 16.48%，皆高於臺閩地區之 12.51%，最低為臺北縣及臺中市，各僅有 8.86% 及 9.44%。（詳表一及表二）

三、扶養比 (Dependency Ratio)：係指依賴人口 (14 歲以下及 65 歲以上人口) 占工作年齡人口 (15 至 64 歲) 之比重。

(一)、九十年底，臺閩地區總人口數為 22,405,568 人，較上年 (八十九年) 底增加 0.58%，較七十年底增加 23.15%。就人口結構觀察，幼年人口占 20.81%，較七十年底減少 10.82 個百分點，此係國民生育觀念改變，致出生率降低所致；青壯年人口為 70.39%，較七十年底增加 6.43 個百分點；老人人口為 8.81%，較七十年底增加 4.40 個百分點。

(二)、隨著人口結構改變，臺閩地區扶養比率呈逐年下降趨勢，至九十年底有 42.07%，意即每 100 個 15 到 64 歲者要扶養 42 個老人與小孩，較七十年底之 56.35% 減少 14.28 個百分點，表示青壯年扶養人口之負擔減輕。

(三)、若以省 (市) 別分析，九十年底扶養比 (依賴人口占該省 (市) 工作年齡人口之比率)，以福建省最高為 46.31%，其次為臺灣省占 42.57%，再其次為臺北市 41.27%，最少為高雄市 37.40%。值得一提的是九十年底台北市之扶養比雖較臺閩地區之 42.07% 為低，但老年人口之扶老比 14.04% 卻較臺閩地區之扶老比 12.51% 為高。若以直轄市及縣 (市) 別分析，九十年底扶養比 (依賴人口占該縣 (市) 工作年齡人口之比率)，以新竹縣最高為 50.39%，其次為金門縣 48.31%，再其次為澎湖縣 48.16%，苗栗縣 47.35%，最低為臺北縣僅 37.45%。亦即臺北縣青壯年人口比例較高，較有利於經濟發展，新竹縣、金門縣、澎湖縣及苗栗縣由於人口外流嚴重，青壯年人口較少，較不利於經濟發展。(詳表一及表二)

(四) 若以經濟扶養率 (economic dependency ratio) 觀之，所謂經濟扶養率係指每個就業者所當人口數，臺閩地區經濟扶養率多年來均呈逐年遞減

趨勢，由七十年之 2.73 遞減為八十八年之 2.35，顯示每一就業者需扶養之人口（包含就業者本人）逐年減少，但至八十九年起受經濟不景氣影響回升至 2.39。（詳表二）

（五）、若與其他國家比較，至八十八年底，我國平均每百位青壯年（15~64 歲）人口需扶養 42 個幼年或老年人，略高於南韓之 41 人、香港之 37 人，而較新加坡 43 人、日本 45 人、德國 47 人、中國大陸 49 人、美國 52 人、英國 54 人為低。（詳表三）

四、結語：

根據行政院主計處最新完成的戶口普查結果顯示，八十九年底臺灣人口結構已逐漸由金字塔型轉為以青壯年為主的葫蘆型。由人口學上的意義來看，人口結構呈現葫蘆型，對整體經濟發展頗有助益，亦即主要人口是由有生產力的青壯年為主，兩端的老人及小孩人口較少，較不會造成青壯年生產者負擔。

臺閩地區近年來雖老年依賴人口快速增加，惟因幼年依賴人口反向減少，且減少幅度大於老年人口之增幅，致整體依賴人口之扶養比從七十年底之 56.35% 降至九十年底之 42.07%，此一現象顯示臺閩地區依賴人口逐年下降，有工作能力者對無工作能力者之負擔漸趨減輕，將有益經濟發展及生活水準之提高。

表一、臺閩地區現住人口年齡結構分析

單位：人

年底別及縣市別	總人口數	工作年齡人口 (15-64歲)	依賴人口			就業人口
			合計	幼年組人口 (0-14歲)	老年組人口 (65歲以上)	
民國七十年	18,193,955	11,636,753	6,557,202	5,754,357	802,845	6,672,000
民國七十一年	18,515,754	11,888,171	6,627,583	5,785,356	842,227	6,811,000
民國七十二年	18,790,538	12,121,271	6,669,267	5,789,914	879,353	7,070,000
民國七十三年	19,069,194	12,385,342	6,683,852	5,758,317	925,535	7,308,000
民國七十四年	19,313,825	12,620,626	6,693,199	5,716,144	977,055	7,428,000
民國七十五年	19,509,082	12,819,874	6,689,208	5,658,666	1,030,542	7,733,000
民國七十六年	19,725,010	13,030,985	6,694,025	5,600,598	1,093,427	8,022,000
民國七十七年	19,954,397	13,229,738	6,724,659	5,578,872	1,145,787	8,107,000
民國七十八年	20,156,587	13,412,069	6,744,518	5,543,197	1,201,321	8,258,000
民國七十九年	20,401,305	13,607,309	6,793,996	5,525,365	1,268,631	8,283,000
民國八十年	20,605,831	13,833,252	6,772,579	5,427,150	1,345,429	8,439,000
民國八十一年	20,802,622	14,025,142	6,777,480	5,361,347	1,416,133	8,632,000
民國八十二年	20,995,416	14,224,910	6,770,506	5,279,705	1,490,801	8,745,000

民國八十三年	21,177,874	14,445,937	6,731,937	5,169,581	1,562,356	8,939,000
民國八十四年	21,357,431	14,650,294	6,707,137	5,076,083	1,631,054	9,045,000
民國八十五年	21,525,433	14,851,282	6,674,151	4,982,543	1,691,608	9,068,000
民國八十六年	21,742,815	15,076,479	6,666,336	4,914,280	1,752,056	9,176,000
民國八十七年	21,928,591	15,302,960	6,625,631	4,815,400	1,810,231	9,289,000
民國八十八年	22,092,387	15,492,319	6,600,068	4,734,596	1,865,472	9,385,000
民國八十九年	22,276,672	15,652,271	6,624,401	4,703,093	1,921,308	9,491,000
民國九十年	22,405,568	15,770,327	6,635,241	4,661,884	1,973,357	9,383,000
臺灣地區	22,339,759	15,725,348	6,614,411	4,649,355	1,965,056	...
臺灣省	18,211,500	12,773,350	5,438,150	3,845,691	1,592,459	...
臺北縣	3,610,252	2,626,677	983,575	750,977	232,598	...
宜蘭縣	465,799	320,052	145,747	96,874	48,873	...
桃園縣	1,762,963	1,211,904	551,059	419,083	131,976	...
新竹縣	446,300	296,767	149,533	105,326	44,207	...
苗栗縣	560,640	380,486	180,154	117,287	62,867	...
臺中縣	1,502,274	1,050,013	452,261	342,288	109,973	...
彰化縣	1,313,994	906,650	407,344	279,538	127,806	...
南投縣	541,818	373,329	168,489	109,438	59,051	...
雲林縣	743,562	512,457	231,105	141,952	89,153	...
嘉義縣	563,365	385,703	177,662	105,842	71,820	...
臺南縣	1,107,397	771,021	336,376	214,137	122,239	...
高雄縣	1,236,958	887,599	349,359	243,985	105,374	...
屏東縣	909,364	636,602	272,762	179,578	93,184	...
臺東縣	244,612	169,195	75,417	47,528	27,889	...
花蓮縣	353,139	244,681	108,458	70,228	38,230	...
澎湖縣	92,268	62,275	29,993	16,809	13,184	...
基隆市	390,966	276,626	114,340	78,924	35,416	...
新竹市	373,296	256,873	116,423	84,680	31,743	...
臺中市	983,694	687,891	295,803	230,836	64,967	...
嘉義市	267,993	186,038	81,955	58,229	23,726	...
臺南市	740,846	530,511	210,335	152,152	58,183	...
臺北市	2,633,802	1,864,350	769,452	507,614	261,838	1,110,000
高雄市	1,494,457	1,087,648	406,809	296,050	110,759	592,000
福建省	65,809	44,979	20,830	12,529	8,301	...
金門縣	56,958	38,405	18,553	11,075	7,478	...
連江縣	8,851	6,574	2,277	1,454	823	...

資料來源：內政部人口統計及行政院主計處社會指標統計

表二、臺閩地區近二十年來扶養比分析

單位：%

年底別及縣市別	總人口數	工作年齡人口 (15-64歲)	依賴人口			扶養比 (依賴人口/工作年齡人口)*100			老化指數 (老年人口/幼年人口)*100	經濟扶養率 (總人口數/就業人口)
			合計	幼年齡組人口 (0-14歲)	老年齡組人口 (65歲以上)	合計	扶幼比	扶老比		
民國七十年	100.00	63.96	36.04	31.63	4.41	56.35	49.45	6.90	13.95	2.73
民國七十一年	100.00	64.21	35.79	31.25	4.55	55.75	48.66	7.08	14.56	2.72
民國七十二年	100.00	64.51	35.49	30.81	4.68	55.02	47.77	7.25	15.19	2.66
民國七十三年	100.00	64.95	35.05	30.20	4.85	53.97	46.49	7.47	16.07	2.61
民國七十四年	100.00	65.35	34.65	29.60	5.06	53.03	45.29	7.74	17.09	2.60
民國七十五年	100.00	65.71	34.29	29.01	5.28	52.18	44.14	8.04	18.21	2.52

年										
民國七十六年	100.00	66.06	33.94	28.39	5.54	51.37	42.98	8.39	19.52	2.46
民國七十七年	100.00	66.30	33.70	27.96	5.74	50.83	42.17	8.66	20.54	2.46
民國七十八年	100.00	66.54	33.46	27.50	5.96	50.29	41.33	8.96	21.67	2.44
民國七十九年	100.00	66.70	33.30	27.08	6.22	49.93	40.61	9.32	22.96	2.46
民國八十年	100.00	67.13	32.87	26.34	6.53	48.96	39.23	9.73	24.79	2.44
民國八十一年	100.00	67.42	32.58	25.77	6.81	48.32	38.23	10.10	26.41	2.41
民國八十二年	100.00	67.75	32.25	25.15	7.10	47.60	37.12	10.48	28.24	2.40
民國八十三年	100.00	68.21	31.79	24.41	7.38	46.60	35.79	10.82	30.22	2.37
民國八十四年	100.00	68.60	31.40	23.77	7.64	45.78	34.65	11.13	32.13	2.36
民國八十五年	100.00	68.99	31.01	23.15	7.86	44.94	33.55	11.39	33.95	2.37
民國八十六年	100.00	69.34	30.66	22.60	8.06	44.22	32.60	11.62	35.65	2.37
民國八十七年	100.00	69.79	30.21	21.96	8.26	43.30	31.47	11.83	37.59	2.36
民國八十八年	100.00	70.13	29.87	21.43	8.44	42.60	30.56	12.04	39.40	2.35
民國八十九年	100.00	70.26	29.74	21.11	8.62	42.32	30.05	12.27	40.85	2.35
民國九十年	100.00	70.39	29.61	20.81	8.81	42.07	29.56	12.51	42.33	2.39
臺灣地區	100.00	70.39	29.61	20.81	8.80	42.06	29.57	12.50	42.27	...
臺灣省	100.00	70.14	29.86	21.12	8.74	42.57	30.11	12.47	41.41	...
臺北縣	100.00	72.76	27.24	20.80	6.44	37.45	28.59	8.86	30.97	...
宜蘭縣	100.00	68.71	31.29	20.80	10.49	45.54	30.27	15.27	50.45	...
桃園縣	100.00	68.74	31.26	23.77	7.49	45.47	34.58	10.89	31.49	...
新竹縣	100.00	66.49	33.51	23.60	9.91	50.39	35.49	14.90	41.97	...
苗栗縣	100.00	67.87	32.13	20.92	11.21	47.35	30.83	16.52	53.60	...
臺中縣	100.00	69.89	30.11	22.78	7.32	43.07	32.60	10.47	32.13	...
彰化縣	100.00	69.00	31.00	21.27	9.73	44.93	30.83	14.10	45.72	...
南投縣	100.00	68.90	31.10	20.20	10.90	45.13	29.31	15.82	53.96	...
雲林縣	100.00	68.92	31.08	19.09	11.99	45.10	27.70	17.40	62.81	...
嘉義縣	100.00	68.46	31.54	18.79	12.75	46.06	27.44	18.62	67.86	...
臺南縣	100.00	69.62	30.38	19.34	11.04	43.63	27.77	15.85	57.08	...
高雄縣	100.00	71.76	28.24	19.72	8.52	39.36	27.49	11.87	43.19	...
屏東縣	100.00	70.01	29.99	19.75	10.25	42.85	28.21	14.64	51.89	...
臺東縣	100.00	69.17	30.83	19.43	11.40	44.57	28.09	16.48	58.68	...
花蓮縣	100.00	69.29	30.71	19.89	10.83	44.33	28.70	15.62	54.44	...
澎湖縣	100.00	67.49	32.51	18.22	14.29	48.16	26.99	21.17	78.43	...
基隆市	100.00	70.75	29.25	20.19	9.06	41.33	28.53	12.80	44.87	...
新竹市	100.00	68.81	31.19	22.68	8.50	45.32	32.97	12.36	37.49	...
臺中市	100.00	69.93	30.07	23.47	6.60	43.00	33.56	9.44	28.14	...
嘉義市	100.00	69.42	30.58	21.73	8.85	44.05	31.30	12.75	40.75	...
臺南市	100.00	71.61	28.39	20.54	7.85	39.65	28.68	10.97	38.24	...
臺北市	100.00	70.79	29.21	19.27	9.94	41.27	27.23	14.04	51.58	...
高雄市	100.00	72.78	27.22	19.81	7.41	37.40	27.22	10.18	37.41	...
福建省	100.00	68.35	31.65	19.04	12.61	46.31	27.86	18.46	66.25	...
金門縣	100.00	67.43	32.57	19.44	13.13	48.31	28.84	19.47	67.52	...

連江縣	100.00	74.27	25.73	16.43	9.30	34.64	22.12	12.52	56.60	...
-----	--------	-------	-------	-------	------	-------	-------	-------	-------	-----

資料來源：戶政司人口統計及行政院主計處台灣經濟社經資料表

表三、主要國家人口結構與扶養比

民國88年

單位：%

國別	總人口數	工作年齡人口 (15-64歲)	依賴人口		扶養率 (受扶養人口/ 具勞動力人口)
			幼年組人口 (0-14歲)	老年組人口 (65歲以上)	
中華民國	100	70	22	8	42
美國	100	66	21	13	52
日本	100	68	15	17	45
德國	100	68	16	16	47
英國	100	65	19	16	54
韓國	100	71	22	7	41
新加坡	100	70	23	7	43
香港	100	72	17	11	37
中國大陸	100	67	26	7	49

資料來源：行政院主計處主要國家重要經社指標