內 政 統 計 通 報

九十八年第四十九週

98年1-9月社會救助概況

內政部統計處

◎98 年 9 月底低收入戶突破 10 萬戶，人數近 25 萬人，分別較 97 年同期增加 13.5%及 14.9%；低收入戶占總戶數比率達 1.3%，低收入戶人口占總人口比率亦突破 1.0%，主要係因國內社經環境受全球性金融海嘯衝擊、失業率高，並放寬申請條件所致。

◎各縣市低收入戶數、人數以臺北市、臺北縣及高雄市較多；低收入戶戶數、人口數占各該縣市戶數、人口數比率則以臺東縣、澎湖縣較高。

◎98 年 1-9 月累計由各縣市政府社會處(局)發放之社會救助金總額計 62.3 億元，其中以低收入戶生活扶助金 52.2 億元占 83.8%為主；如與 97 年同期比較，社會救助金總額共計增加 18.0 億元，以低收入生活扶助金額增加 11.9 億元最多，主因係列冊之低收入戶大幅增加及調整提高每月生活補助金所致。

◎為因應國際物價上漲及全球金融海嘯，加強照顧經濟弱勢者，97 年 10 月 1 日起實施之「工作所得補助方案」，至 98 年 11 月 27 日止，已發放 55 萬 3,991 人次、總核發金額 181 億 5,908 萬元；「馬上關懷急難救助專案」自 97 年 8 月 18 日起至 98 年 10 月 31 日止經申請核准發放家庭 5 萬 8,203 戶、總核發金額 9 億 3,806 萬元。

為照顧低收入及救助遭受急難或災害者，並協助其自立，社會救助法於69年6月頒布施行；為增加弱勢民眾納入政府救助體系，協助經濟弱勢之近貧、新貧家庭跨過社會救助門檻，97年1月再重新檢視社會實際需要第4度修正本法，本次修正重點包括修正家庭應計算人口範圍、家庭不動產之計算範圍排除未產生經濟效益之部分用地、調整原住民工作收入核算方式、放寬急難救助申請條件等；我國社會救助法所稱之社會救助，分為生活扶助、醫療補助、急難救助及災害救助等4項，茲將98年1-9月統計結果摘要分析如下：

一、低收入戶：係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者；98年9月底低收入戶計有10萬2,759戶、24萬9,834人，分別較97年同期增加13.51%、14.92%；低收入戶占總戶數比率為1.32%、低收入戶人口占總人口數比率為1.08%，亦分別較97年同期增加0.13及0.14個百分點。

(一) 按低收入戶類別分：第一款(臺北市第0類、高雄市第一類)為全戶人口均無工作、無收益及不動產，非靠救助無法生活者4,221戶、4,438人；第二款(臺北市第1,2類、高雄市第二類)為全戶人口中有工作能力者未超過1/3，而家庭總收入平均每人每月未超過最低生活費2/3者2萬3,058戶、5萬209人；第三款(臺北市第3,4類、高雄市第三類)為前二種情形外，家庭總收入平均每人每月超過最低生活費2/3，但仍未超過最低生活費者7萬5,480戶、19萬5,187人。

(二) 按縣市別分：低收入戶以臺北市1萬6,047戶、3萬9,501人最多，臺北縣1萬2,758戶、3萬1,368人次之，高雄市9,219戶、2萬1,968人居第三；低收入戶人口占各該縣市人口數比率以臺東縣4.48%、澎湖縣3.58%及花蓮縣2.37%較高，而以臺中縣0.58%、嘉義縣及臺南縣0.59%較低。

二、社會救助情形：98年1-9月由各直轄市、縣(市)政府社會處(局)發放之社會救助金額計62.30億元，較97年同期增加17.98億元。

(一) 按救助類別分：以低收入戶生活扶助補助金額52.23億元占83.84％為最高，其中又以家庭生活扶助及就學生活補助為主；災害救助補助金額7.79億元占12.50％次之，大部分補助金為對莫拉克風災(八八水災)受災戶之災害救助補助。

(二) 按縣市別分：社會救助補助金額以臺北市13.37億元占21.46％最多，臺北縣6.78億元占10.89％次之，高雄市5.09億元占8.17％居第三。

三、為因應國際物價上漲，加強照顧經濟弱勢者，諸多專案落實實施如下：

(一) 工作所得補助方案：為降低物價上漲對工作所得偏低者之衝擊，保障其基本生活水準，遂於97年10月1日起推出「工作所得補助方案」，分兩階段辦理，第一階段針對非屬低收入戶或中低收入的全職工作者(即近貧者)發放補助金，至98年3月31日辦理期程結束止，計發放23萬1,055人，第二階段自98年4月1日起，放寬補助對象資格限制，不再排除特定社會福利身分者(如低收入戶)，並且放寬勞保連續加保之限制，截至98年11月27日止核發32萬2,936人，兩階段累計發放金額達181億5,908萬元，以臺北縣、臺中縣、彰化縣較多。

(二) 馬上關懷急難救助專案：臨時遭遇重大變故家庭，自97年8月18日起符合「馬上關懷急難救助專案」規定者，發給1至3萬元關懷急難救助金，截至98年10月31日止，已有5萬8,203戶遭逢急難的弱勢家庭獲得馬上關懷急難救助，總核發救助金9億3,806萬元，以高雄市、臺北縣及彰化縣較多。

表一、歷年最低生活費

單位：元/人/月

年度	臺灣省	臺北市	高雄市	臺北縣	金門縣	連江縣
88年度	7,110	11,443	8,828	…	5,800	
89年度	7,598	11,625	9,152	…	5,900	
90年度	8,276	12,977	9,814	…	5,900	
91年度	8,433	13,288	9,559	…	6,000	
92年度	8,426	13,313	9,712	…	6,000	
93年度	8,529	13,797	9,102	…	6,300	
94年度	8,770	13,562	9,711	…	6,300	
95年度	9,210	14,377	10,072	…	6,500	
96年度	9,509	14,881	10,708	…	6,500	
97年度	9,829	14,152	10,991	…	6,500	
98年度	9,829	14,558	11,309	10,792	7,400	
較上年增加數	—	406	318	—	900	

說明：1.最低生活費係由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每三年檢討一次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查；家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。

2.臺北縣為準直轄市，98年自訂最低生活費為10,792元。

表二、歷年社會救助概況

單位：戶、人、億元、%

年（月）別	低收入戶					醫療補助金額	災害救助				急難救助補助金額	社會救助補助總額
	年(月)底戶數	占總戶數比率(%)	年(月)底人數	占總人數比率(%)	生活扶助金額		受災人數	住屋毀損安遷戶數	財物受損影響生計戶數	補助金額		
民國88年	58,310	0.89	136,691	0.62	37.04	1.03	4,451	107,237	…	299.63	2.36	340.06
民國89年	66,467	0.99	156,134	0.70	40.32	0.97	1,276	2,750	…	6.29	2.42	50.01
民國90年	67,191	0.99	162,699	0.73	41.42	1.02	1,613	2,545	69,189	9.69	2.14	54.27
民國91年	70,417	1.02	171,200	0.76	41.74	1.05	169	799	5,327	1.79	2.05	46.63
民國92年	76,406	1.08	187,875	0.83	44.52	0.90	184	1,095	358	0.81	1.99	48.22
民國93年	82,783	1.15	204,216	0.90	47.13	1.05	1,167	1,433	36,826	6.63	2.46	57.27
民國94年	84,823	1.16	211,292	0.93	50.02	0.94	18,823	1,201	49,281	5.48	2.18	58.62
民國95年	89,900	1.22	218,166	0.95	52.83	0.87	273	830	5,693	0.84	2.16	56.70
民國96年	90,682	1.21	220,990	0.96	54.47	0.93	381	679	14,765	1.33	2.68	59.42
民國97年	93,032	1.22	223,697	0.97	59.10	0.84	1,164	648	17,315	1.89	2.74	64.56
民國97年1-9月	90,525	1.19	217,400	0.94	40.35	0.49	1,122	394	14,574	1.44	2.03	44.31
民國98年1-9月	102,759	1.32	249,834	1.08	52.23	0.64	6,575	1,533	112,126	7.79	1.64	62.30
較97年同期增減（%）	13.51	①0.13	14.92	①0.14	29.45	29.34	486.01	289.09	669.36	441.10	-19.44	40.58

資料來源： 直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說　　明：1.88年因921震災，災害救助數字特別龐大。

2.94年雲林縣因612水災臨時收容災民15,524人，新竹縣因海棠及馬莎颱風臨時收容1,489人，故數字較大。

3.98年因莫拉克颱風(八八水災)致災害救助數字較大。

4.89年以前低收入戶生活扶助金額包括家庭生活扶助(含兒童生活輔助)、就學生活補助、以工代賑、教育補助、節日慰問，90年以後增加喪葬補助，95年以後增列其他。

5.醫療補助係指對低收入戶及無力負擔醫療費用者，於全民健保以外之政府補助。

6.災害救助係指對人民遭受天然或人為災害之損害救助。

7.受災人數包括臨時收容、死亡、失蹤及重傷人數(不含水災、火災等財物受損戶)。

8.急難救助指對家庭生活突陷困境或戶內人口死亡無力殮葬者之救助。

9.社會救助補助總額包括低收入戶生活扶助、醫療補助、災害救助及急難救助。

10.表列數字係按實際數值計算，其尾數採四捨五入計列，致總數與細項、增減率(百分點)可能產生捨位誤差。

附　　註：①係指增減百分點。

表三、縣市別社會救助概況

民國 98 年1-9月　　單位：戶、人、億元、%

縣市別	低收入戶					醫療補助金額	災害救助				急難救助補助金額	社會救助補助總額
	年(月)底戶數	占總戶數比率(%)	年(月)底人數	占總人數比率(%)	生活扶助金額		受災人數	住屋毀損安遷戶數	財物受損影響生計戶數	補助金額		
總　計	102,759	1.32	249,834	1.08	52.23	0.64	6,575	1,533	112,126	7.79	1.64	62.30
臺北縣	12,758	0.93	31,368	0.81	6.36	0.04	6	41	52	0.04	0.34	6.78
宜蘭縣	3,128	2.06	7,782	1.69	1.47	0.01	6	8	17	0.02	0.02	1.52
桃園縣	4,452	0.68	11,808	0.60	2.08	0.01	4	4	56	0.02	0.19	2.31
新竹縣	1,343	0.86	3,545	0.70	0.44	0.01	1	4	16	0.01	0.02	0.48
苗栗縣	2,457	1.45	5,425	0.97	0.96	0.01	2	18	-	0.02	0.02	1.01
臺中縣	3,661	0.80	9,072	0.58	1.44	0.01	4	33	30	0.04	0.08	1.56
彰化縣	5,143	1.44	9,873	0.75	1.11	0.00	3	15	97	0.02	0.12	1.27
南投縣	3,422	2.03	8,048	1.52	1.22	0.02	53	57	-	0.07	0.05	1.36
雲林縣	4,170	1.84	9,998	1.38	2.12	0.04	78	19	159	0.03	0.06	2.25
嘉義縣	1,456	0.84	3,244	0.59	0.56	0.03	3	14	-	0.02	0.01	0.63
臺南縣	3,193	0.88	6,559	0.59	0.97	0.01	1,651	90	59,556	3.08	0.06	4.12
高雄縣	4,951	1.16	12,186	0.98	2.17	0.01	3,164	917	15,108	2.30	0.06	4.54
屏東縣	7,137	2.61	17,667	2.00	2.29	0.00	1,502	151	26,425	1.46	0.01	3.76
臺東縣	3,762	4.73	10,400	4.48	1.79	0.04	-	27	25	0.02	0.06	1.90
花蓮縣	3,064	2.56	8,079	2.37	1.25	0.01	33	19	-	0.01	0.00	1.28
澎湖縣	1,493	4.57	3,416	3.58	1.18	0.01	-	-	-	-	0.03	1.22
基隆市	1,359	0.93	3,460	0.89	0.77	0.01	1	3	22	0.01	0.13	0.91
新竹市	1,137	0.83	2,851	0.70	0.68	0.00	-	3	-	0.00	0.01	0.69
臺中市	3,963	1.06	10,050	0.94	1.65	0.00	4	1	27	0.01	0.11	1.77
嘉義市	1,287	1.36	3,083	1.13	0.55	0.01	42	22	520	0.04	0.03	0.63
臺南市	3,857	1.45	9,805	1.27	2.94	0.02	3	19	9,964	0.51	0.05	3.53
臺北市	16,047	1.66	39,501	1.51	12.93	0.31	9	49	-	0.04	0.10	13.37
高雄市	9,219	1.59	21,968	1.44	4.97	0.01	6	19	49	0.03	0.08	5.09
金門縣	254	0.81	553	0.60	0.27	0.00	-	-	-	-	0.01	0.28
連江縣	46	2.25	93	0.94	0.04	0.00	-	-	3	0.00	0.00	0.05

資料來源：直轄市、縣(市)政府社會處(局)。

說　　明：同表二 4~10。

表四、工作所得補助方案及馬上關懷急難救助核付件數及金額

縣市別	工作所得補助方案 (97.10.1~98.11.27)			馬上關懷急難救助 (97.8.18~98.10.31)	
	第一階段核發人數(人)	第二階段核發人數(人)	總核發金額(千元)	申請核准家庭數(戶)	金額(千元)
總　計	231,055	322,936	18,159,083	58,203	938,059
臺北縣	30,852	51,509	2,713,925	5,698	96,862
宜蘭縣	3,996	6,330	344,019	713	12,947
桃園縣	13,755	22,646	1,194,947	3,958	58,226
新竹縣	2,427	4,817	243,615	929	14,846
苗栗縣	4,350	7,095	380,079	1,352	23,626
臺中縣	24,142	30,500	1,824,453	2,834	41,352
彰化縣	19,559	24,784	1,486,634	4,742	78,821
南投縣	5,984	7,914	456,023	2,934	43,959
雲林縣	7,006	9,524	544,983	1,682	28,881
嘉義縣	7,740	8,915	540,714	1,428	21,759
臺南縣	15,317	20,117	1,163,981	2,118	39,217
高雄縣	17,670	23,786	1,351,448	4,145	64,140
屏東縣	12,047	14,910	876,968	2,814	42,321
臺東縣	2,246	3,493	184,002	1,001	15,859
花蓮縣	2,570	4,530	231,561	1,967	32,343
澎湖縣	1,408	1,555	94,149	162	2,664
基隆市	3,976	5,992	318,950	3,028	53,378
新竹市	2,257	3,510	187,022	588	8,290
臺中市	8,879	13,132	735,705	2,577	44,067
嘉義市	2,798	3,915	223,383	672	11,473
臺南市	11,150	14,026	821,132	1,627	24,280
臺北市	12,372	16,317	894,786	4,036	67,641
高雄市	17,962	22,846	1,301,235	6,867	104,687
金門縣	523	715	41,625	322	6,190
連江縣	69	58	3,749	9	230

資料來源：本部社會司。

說明：1.工作所得補助方案實施期程分二階段辦理，第一階段自97年10月1日起至98年3月31日止，第二階段放寬補助對象資格限制，預計自98年4月1日起至98年12月31日止。

2.馬上關懷急難救助專案實施期程係自發布實施日(97.8.18)起至中華民國99年12月31日止。